



FEDERAȚIA SINDICATELOR LIBERE DIN ÎNVĂȚĂMÂNT
FEDERATION DES SYNDICATS LIBRES DE L'ENSEIGNEMENT
FREE TRADE UNION FEDERATION IN EDUCATION
ROMÂNIA

BUCUREȘTI, Bd. Regina Elisabeta, nr. 32, sect. 5, cod 050017
Tel. (+4)021.315.16.95, 021.315.78.70, Fax. (+4)021.312.58.37

www.fsli.ro

fsli@fsli.ro

Nr. 88/07.02.2018

Către



MINISTERUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE,
Doamnei ministru Lia Olguța Vasilescu

Stimată doamnă ministru,

Federația Sindicatelor Libere din Învățământ, federație sindicală reprezentativă la nivel de sector de activitate învățământ preuniversitar, care reprezintă drepturile și interesele a peste 56% din totalul salariaților din învățământul preuniversitar, vă supune atenției cele mai importante probleme ale sistemului, a căror rezolvare se impune cu celeritate.

Situația sistemului de învățământ preuniversitar a fost analizată de Colegiul Național al Liderilor Federației Sindicatelor Libere din Învățământ și au fost identificate următoarele probleme a căror rezolvare este de competența ministerului pe care îl conduceți:

I. PROBLEME DE NATURĂ SALARIALĂ

- 1. Reîncadrarea personalului din învățământ, la data de 1 iulie 2017, conform Legii – cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, a generat discriminări în sistem.**

Situațiile apărute în practică la momentul reîncadrării au fost:

- personalul didactic necalificat a fost salarizat net superior personalului calificat cu definitivat, gradul didactic II sau chiar gradul didactic I.
- personalul didactic cu aceleași studii, aceleași vechime în învățământ, același grad didactic are salarii diferite, determinate de modul diferit de interpretare și aplicare a dispozițiilor art. 36 coroborate cu cele ale art. 38 alin. (2) lit. a) și cele ale art. 39 alin. (1) și (2); unele unități de învățământ au procedat la reîncadrarea prin utilizarea coeficientului prevăzut în anexa nr. I la Legea-cadru, înmulțit cu salariul minim brut pe țară garantat în plată, iar altele au procedat la reîncadrarea pe noile tranșe de vechime în învățământ, cu menținerea, la nivelul lunii iunie 2017, a cuantumului brut al salariului de bază precum și a cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor,



Confederația Sindicatelor Democratice din
România
Romanian Democratic Trade Union Confederation



Internaționala Educației
Education International
Internationale de l'Éducation



Comitetul Sindical European pentru Educație
European Trade Union Committee for Education
Comité Syndical Européen de l'Éducation



primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, apreciind că personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Problemele generate de reîncadrarea personalului didactic la data de 1 iulie 2017, nu au fost soluționate prin O.U.G. nr. 91/2017, astfel încât, și în prezent, se mențin discriminările în salarizarea personalului didactic, în condițiile în care majorările salariale acordate de la 1 ianuarie 2018, conform art. 38 alin. (3) lit. a) s-au raportat la cuantumul brut al salariilor de bază, al sporurilor și indemnizațiilor din decembrie 2017.

Colegiul Național al Liderilor F.S.L.I. consideră că singura soluție pentru eliminarea tuturor discriminărilor generate de Legea - cadru nr. 153/2017 în salarizarea personalului din învățământ **este modificarea Legii – cadru nr. 153/2017.**

Modificările la lege trebuie să rezolve două probleme:

- pe de o parte, să se creeze posibilitatea legală a stabilirii unei grile care să cuprindă salarii de bază pentru personalul didactic și la care să se acorde majorarea salarială prevăzută a se acorda la data de 1 martie 2018, potrivit art. 38 alin. (3) lit. d) din Legea- cadru;

- pe de altă parte, se impune **modificarea art. 38 alin. (3) lit. d) din Legea – cadru astfel încât majorarea de 20%, de la 1 martie 2018, să se acorde tuturor categoriilor de personal din sistemul educațional** – didactic de predare, didactic auxiliar, de conducere, de îndrumare și control, inclusiv personalului nedidactic încadrat în unitățile și instituțiile de învățământ, unitățile conexe și inspectoratele școlare.

Solicitarea membrilor de sindicat - de adoptarea a unei grile prin care să se stabilească salarii de bază aplicabile începând cu luna februarie 2018, la care să se aplice majorarea salarială de la 1 martie 2018 - are în vedere faptul că, așa cum am precizat, **O.U.G. nr.91/2017** nu rezolvă discriminările salariale din sistem, ci, dimpotrivă, creează discriminarea personalului nou – încadrat, numit sau promovat, după intrarea în vigoare a acesteia, în raport cu persoanele nou - încadrate, numite sau promovate anterior modificării art. 39 din Legea – cadru și cărora li s-a stabilit salariul de bază prin înmulțirea coeficientului prevăzut în anexa nr. I cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare.

În ceea ce privește solicitarea de acordare a majorării salariale de 20% pentru toate categoriile de personal din sistemul educațional, **aceasta este singura măsură prin care se evită discriminarea acestor categorii de personal, în raport cu personalul didactic de predare, beneficiar al acestei majorări, având în vedere că dispozițiile art. 38 alin. (3) lit. d) reglementează majorarea salariilor personalului care ocupă funcții didactice.**

2. Calcularea sporurilor și indemnizațiilor care li se cuvin salariaților din sistemul educațional, începând cu data de 01.01.2017 și în prezent, prin



raportare la salariul de bază din luna decembrie 2016, ceea ce are efect diminuarea drepturilor salariale încasate. Această situație a fost determinată de O.U.G. nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare și este menținută în continuare, avându-se în vedere dispozițiile art. 36 și art. 38 din Legea- cadru nr. 153/2017.

3. Situația salariaților care sunt încadrați cu fracțiuni de normă și al căror salariu de bază este sub nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată. Se impune precizat că, **salariații încadrați cu jumătate de normă vor încasa venituri mai mici cu 200 de lei**, ca urmare a plății contribuțiilor la nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată, **iar cei încadrați cu ¼ normă, nu vor încasa nici un leu la salariu**, ci, dimpotrivă, vor fi **nevoiți să „achite” din venitul familial 54 de lei, pentru a-și acoperi contribuțiile calculate la nivelul salariului minim brut**. Practic, pentru drepturile salariale aferente lunii ianuarie 2018, care se plătesc în data de 14.02.2018, această ultimă categorie de salariați nu are de încasat nici o sumă de bani, reprezentând contraprestația muncii prestate în baza unui contract individual de muncă cu timp parțial, cu fracțiune de normă .
4. **Rediscutarea grilei de salarizare prevăzută în Anexa nr. I la Legea- cadru nr. 153/2017**, având în vedere că personalul didactic de predare din învățământul preuniversitar este poziționat între 1,64 și 2,76 (coeficienți de ierarhizare), ceea ce înseamnă că este situat în treimea inferioară a ierarhiei, deși marea majoritatea a personalului are studii superioare. Este inacceptabilă situația generată de aplicarea Legii – cadru nr. 153/2017: există categorii de **salariați bugetari cu studii medii** (ca de exemplu, cei din administrația publică locală) care în prezent au salarii de bază mult mai mari comparativ cu cadrele didactice cu grade didactice și vechime în învățământ!

II. BLOCAREA POSTURILOR

Ca efect al art. 29 din Legea – cadru nr. 153/2017, coroborat cu art. 62 din Legea bugetului de stat pe anul 2018, s-a ajuns în situația în care personalul didactic auxiliar și personalul nedidactic care cumulau mai multe funcții, își dau demisia din funcția pe care o exercitau în sistem de cumul. În acest fel, după 1 ianuarie 2018 s-au vacantat posturi, de foarte multe ori posturi unice (ca de exemplu postul de administrator financiar) și care nu pot fi ocupate prin concurs, având în vedere dispozițiile art. 14 din O.U.G. nr. 90/2017, conform căruia: **„Începând cu 1 ianuarie 2018, până la 31 decembrie 2018, se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante din instituțiile și autoritățile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare.”** Practic, există situații în care, la nivelul unităților de învățământ preuniversitar, ca urmare a încetării contractului individual



de muncă al administratorului financiar al unității, angajații acestora nu-și vor primi salariile pentru că nu se poate angaja un administrator financiar care să semneze statele și ordinele de plată. Situația este extrem de gravă având în vedere că data de 14 februarie este data de plată a salariilor pentru personalul din învățământul preuniversitar de stat.

Spre deosebire de O.G. nr. 3/2017 privind unele măsuri pentru administrația publică centrală care, prin art. 8, excepta unitățile și instituțiile de învățământ de stat de la suspendarea ocupării prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante, textul art. 14 din O.G. nr. 90/2017 nu mai reglementează nici un fel de excepții de la suspendarea ocupării posturilor, nici măcar în ceea ce privește posturile didactice de predare.

Singura soluție prin care se poate evita blocajul în sistemul educațional o reprezintă adoptarea unui act normativ, de cel puțin aceeași forță juridică, care să permită ocuparea posturilor vacante/temporar vacante din învățământul de stat. Trebuie avut în vedere că unitățile de învățământ nu pot funcționa fără un număr minim de salariați – din categoria personalului nedidactic, didactic auxiliar și nici fără personal didactic de predare. Asemenea măsuri de blocare a posturilor, în întregul sistem bugetar, fără a se ține seama de necesitățile și specificul anumitor sectoare bugetare, doar pe baza unui singur deziderat - reducerea cheltuielilor de personal – pun în pericol sănătatea și siguranța elevilor.

III. MODIFICAREA REGULAMENTULUI - CADRU PRIVIND STABILIREA LOCURILOR DE MUNCĂ, A CATEGORIILOR DE PERSONAL, A MĂRIMII CONCRETE A SPORULUI PENTRU CONDIȚII DE MUNCĂ, PRECUM ȘI A CONDIȚIILOR DE ACORDARE A ACESTUIA PENTRU PERSONALUL DIN FAMILIA OCUPAȚIONALĂ DE FUNCȚII BUGETARE „ÎNVĂȚĂMÂNT”, APROBAT PRIN H.G. nr. 34/2018.

În data de 29.01.2018, prin adresa nr. 50/29.01.2018, înregistrată la Guvern sub nr. 17/085/29.01.2018, am solicitat retragerea, de pe ordinea de zi a ședinței de Guvern, a proiectului Regulamentului – cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporurilor pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare a acestora pentru personalul din familia ocupațională „ÎNVĂȚĂMÂNT”, denumit în continuare Regulament – cadru, transmis de Ministerul Educației Naționale.

Se impune menționat și faptul că, în data de 09.11.2017, la sediul M.E.N., a avut loc o ședință a grupului tehnic de lucru, la care au participat reprezentanți ai Ministerului Muncii și Justiției Sociale și ai Ministerului Finanțelor Publice, lipsind reprezentanții Ministerului Justiției. În acea ședință s-au discutat observațiile celor trei ministere privind proiectul Regulamentului – cadru și s-au convenit o serie de modificări, una dintre modificările importante reprezentând-o **aplicarea acestui Regulament- cadru pentru întregul personal din domeniul învățământ, conform observației Ministerului Justiției.**



Deși reprezentanții Ministerului Muncii și Justiției Sociale (M.M.J.S.) și ai Ministerului Finanțelor Publice (M.F.P.), prezenți la ședință, au fost de acord cu textele reformulate, ulterior, în cadrul procedurii de avizare a noului proiect de Regulament - cadru, cele două ministere au formulat noi observații, în baza cărora reprezentanții ai Ministerului Educației Naționale au procedat la modificări pe textul proiectului de regulament, fără consultarea partenerilor de dialog social.

Am constatat cu surprindere că, **în pofida cererii noastre de retragere de pe ordinea de zi în vederea rediscutării acestuia cu partenerii sociali, proiectul a fost adoptat în forma înaintată de către Ministerul Educației Naționale, formă nediscutată cu partenerii de dialog social și care, prin conținutul său, discriminează personalul nedidactic din învățământ, căruia nu i se aplica.**

Federația Sindicatelor Libere din Învățământ apreciază că se impune, în regim de urgență, modificarea H.G. nr. 34/2018, astfel încât:

- să existe un Regulament - cadru aplicabil tuturor categoriilor de salariați din învățământ, inclusiv personalului nedidactic, având în vedere dispozițiile **art. 23 din Legea-cadru nr. 153/2017**, care prevede elaborarea regulamentului pe domenii de activitate bugetară, dar și faptul că **personalul nedidactic este angajatul unităților de învățământ și nu are raporturi de muncă cu autoritățile administrației publice locale.**
- **să existe o abordare unitară în ceea ce privește stabilirea locurilor de muncă pentru care se pot acorda sporuri de muncă, în situația în care condițiile de muncă sunt asemănătoare (avem în vedere proiectul de Regulament - cadru pentru personalul din familia ocupațională de funcții bugetare „Justiție și Curtea Constituțională”) în care se prevede acordarea de sporuri pentru locurile de muncă dotate cu calculatoare, imprimante sau aparate de multiplicat, inclusiv sporuri pentru personalul care asigură curățenia, sporuri care nu s-au acceptat pentru personalul din învățământ.**

IV. DREPTUL PERSONALULUI DIDACTIC CARE ARE O VECHIME ÎN ÎNVĂȚĂMÂNT DE CEL PUȚIN 34 DE ANI, DE A FI PENSIONAT, LA CERERE, CU 3 ANI ÎNAINTE DE ÎMPLINIREA VÂRSTEI STANDARD DE PENSIONARE, FĂRĂ DIMINUAREA CUANTUMULUI PENSIEI

În condițiile în care, în prezent, la nivelul Ministerului Muncii și Justiției Sociale se elaborează proiectul noii Legi a pensiilor, **considerăm că este oportun a fi inserat în cuprinsul acestei legi dreptul personalului didactic care are o vechime în învățământ de cel puțin 34 de ani, de a fi pensionat, la cerere, cu 3 ani înainte de împlinirea vârstei standard de pensionare, fără diminuarea cuantumului pensiei.**

Trebuie avut în vedere că, prin specificul activității personalului didactic, cadrele didactice sunt supuse riscului îmbolnăvirii, fără a exista, la acest moment, un nomenclator al bolilor profesionale specifice personalului din învățământ. În aceste



FEDERAȚIA SINDICATELOR LIBERE DIN ÎNVĂȚĂMÂNT

ROMÂNIA

condiții, este practic imposibil a fi adoptate măsurile optime pentru prevenirea îmbolnăvirilor profesionale. La aceasta se adaugă și creșterea eșalonată a vârstei standard de pensionare, atât pentru femei cât și pentru bărbați.

Profesia de dascăl trebuie exercitată cu demnitate, iar demnitatea funcției implică și prestigiu în fața elevilor. Ori de câte ori starea de sănătate nu îi mai permite unui cadru didactic să-și exercite profesia beneficiind de respectul și prețuirea beneficiarilor direcți ai educației, datorită vârstei, trebuie să-i dai acorzi, prin lege, dreptul de a alege să se pensioneze, fără diminuarea cuantumului pensiei, dacă îndeplinește condiția de vechime în învățământ.

Vă reamintim, doamnă ministru, că acest drept al personalului didactic de predare a existat în Legea nr. 128/1997 privind Statutul personalului didactic, în vigoare până la data de 09.02.2011 și cadrele didactice au recurs la acest drept legal, doar atunci când a fost necesar, din motive de sănătate.

Nu trebuie uitat că există și alte categorii socio - profesionale care beneficiază de condiții „speciale” de pensionare, mult mai puțin restrictive, astfel încât, solicitarea membrilor noștri de sindicat este legitimă și nici nu reprezintă o „povară” asupra bugetului asigurărilor sociale, având în vedere nivelul veniturilor pe care le încasează personalul didactic!

Stimată doamnă ministru,

Colegiul Național al Liderilor Federației Sindicatelor Libere din Învățământ, având în vedere gravitatea problemelor din sistemul de învățământ preuniversitar expuse, **consideră că este absolut necesară invitarea conducerii federației la o întâlnire cu reprezentanții Ministerului Muncii și Justiției Sociale, în vederea identificării soluțiilor de rezolvare a problemelor prezentate și care sunt de competența acestui minister.**

Problemele sistemului educațional sunt grave și nu mai poate fi amânată rezolvarea acestora!

În cazul în care nu se vor găsi soluții de rezolvare a acestora, **Federația Sindicatelor Libere din Învățământ va declanșa acțiuni de protest, începând cu ultima decadă a lunii februarie, acțiuni ce pot culmina cu declanșarea grevei generale.**

Cu stimă,


PREȘEDINTE,
Simion HANCESCU